



АКАДЕМИЯ СЭТ



Мониторинг и анализ поставщиков товаров, работ и услуг в рамках Особых закупок подведомственных Министерству организаций:
концепция, механизм, инструментарий

ПАМЯТКА

ПАМЯТКА
«МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ПОСТАВЩИКОВ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ В РАМКАХ
ОСОБЫХ ЗАКУПОК ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ МИНИСТЕРСТВУ ОРГАНИЗАЦИЙ:
КОНЦЕПЦИЯ, МЕХАНИЗМ, ИНСТРУМЕНТАРИЙ»

КОНЦЕПЦИЯ

Мониторинг – систематическое наблюдение, регистрация параметров закупочной деятельности всех участников контрактной системы, подведение итогов и предложение мер по совершенствованию процесса осуществления заказов, проводимых в рамках федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

Преимущества:

- определение и минимизация выявленных правовых рисков, связанных с недобросовестными действиями поставщиков и заказчиков;
- обеспечение прозрачности расходования объема денежных средств;
- предупреждение нарушений требований законодательства.

Объекты системы мониторинга и анализа особых закупок:

- обоснованность и соблюдение годового объема указанных закупок;
- исполнение процедур поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- соблюдение установленной суммы закупки;
- исполнение контракта (включая проведение экспертизы, приемки, подготовку отчета);
- изменение или расторжение контракта;
- реализация плана и плана-графика закупок;
- достижение целей закупок.

Ожидаемые результаты:

- объединение в единое информационное пространство информации о процедурах особых закупок подведомственных Минобрнауки России организаций с возможностью заключения договоров в электронном виде и сохранение информации в хранилище государственных закупок;
- формирование единой базы данных заказчиков и поставщиков;
- ведение динамически обновляемого каталога объектов закупок, основанного на базе анализа объектов закупок по заключенным контрактам;

– многовариантный анализ данных о контрактах, заключаемых в рамках особых закупок, участвующих в них заказчиков, поставщиков и объектах закупки, в произвольных разрезах;

– сравнительный анализ цен на объекты особых закупок в произвольных разрезах;

– структурный (по состоянию на определенную дату) и динамический (за длительный период времени) анализ размещенных заказов и офферт, заключенных контрактов, активностей заказчиков и поставщиков, объемов закупаемых товаров, работ и услуг;

– оценка качества работы заказчиков и поставщиков при заключении контрактов в рамках Особых закупок;

– выявление фактов нарушений отдельных норм действующего законодательства, возможных злоупотреблений и финансовых махинаций в сфере особых закупок.

МЕХАНИЗМ

Нормативное регулирование:

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Постановление Правительства Российской Федерации от 4.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг».

Постановление Правительства РФ от 2.08.2016 № 743 «Об утверждении Правил определения цены контракта на закупку услуг по предоставлению права на доступ к информации, содержащейся в документальных, документографических, реферативных,

полнотекстовых зарубежных базах данных и специализированных базах данных международных индексов научного цитирования, заключаемого государственными и муниципальными библиотеками, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, государственными и муниципальными научными организациями и национальными библиотеками и федеральными библиотеками, имеющими научную специализацию».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.08.2016 № 1637-р «Об утверждении перечня операторов документальных, документографических, реферативных, полнотекстовых зарубежных баз данных и специализированных БД международных индексов научного цитирования».

Критериальный анализ:

Критерии и показатели деятельности поставщиков работ, товаров и услуг разнятся как по количественному, так и по содержательному составу в зависимости от потребностей заказчика.

Критериям оценки деятельности поставщика:

- информация о наличии/отсутствии поставщика в Реестре недобросовестных поставщиков (репутационные характеристики поставщика);
- информация о надежности и своевременности выполнения поставщиком своих обязательств в рамках закупки;
- предложение поставщиком приемлемых цен на поставляемые работы, товары и услуги;
- наличие у поставщика достаточного опыта работы для качественного выполнения требований заказчика;
- наличие требуемого ассортимента поставляемых работ, товаров или услуг;
- удаленность поставщика от потребителя;
- соответствие требованиям заказчика в области охраны труда, промышленной безопасности и охраны окружающей среды.

ИНСТРУМЕНТАРИЙ

Ключевые компоненты информационно-аналитического инструментария для мониторинга и анализа поставщиков товаров, работ и услуг в рамках Особых закупок подведомственных Минобрнауки России организаций:

1. Модуль формирования и ведения базы данных заказчиков.

2. Модуль формирования и ведения базы данных поставщиков.

Базы данных заказчиков и поставщиков содержат основные сведения, перечень контактов поставщика, перечень учредителей и учрежденных юридических лиц, индивидуальный налоговый номер, коды поставщика по основным российским классификаторам.

3. Модуль формирования каталога объектов закупки. Каталог объектов закупки представляет собой динамически обновляемый каталог групп однотипных закупок с ценами, единицами измерения, кодами, основанного на базе анализа объектов закупок по заключенным контрактам.

4. Модуль заключения договоров в электронной форме.

4. Аналитический модуль:

1) многовариантный анализ данных о контрактах, заключаемых в рамках Особых закупок, участвующих в них заказчиков, поставщиков и объектах закупки, в произвольных разрезах;

2) сравнительный анализ цен на объекты Особых закупок, в рамках которого должно быть выполнено сравнение объектов закупки (товаров, работ, услуг) с аналогичными закупками, выполняемыми в рамках выбранного региона либо страны в целом.

3) структурный (по состоянию на определенную дату) и динамический (за длительный период времени) анализа размещенных заказов и офферт, заключенных контрактов, активностей заказчиков и поставщиков, объемов закупаемых товаров, работ и услуг.

5. Модуль интеллектуального поиска и анализа качества работы заказчиков и поставщиков при заключении контрактов в рамках Особых закупок.

6. Модуль аналитической и статистической отчетности:

1) Карта проводимых закупок на выбранную дату или период – количество и сумма заключенных договоров в разрезе видов продукции, заказчиков, поставщиков, регионов.

2) Карточка заказчика – наглядная информация о закупках заказчика, заключенных контрактах, видах объектов закупки за выбранный период.

3) Карточка поставщика – информация об оффертах поставщика, заключенных контрактах, предлагаемых поставщиком объектов закупки за выбранный период.

4) Отчеты из серии «топ 10» («топ 10» заказчиков по количеству и сумме заключенных контрактов в разрезе регионов, видов продукции; «топ 10» поставщиков по количеству и сумме размещенных офферт, заключенных контрактов в разрезе регионов, видов

продукции; «топ 10» объектов закупок (товаров, работ, услуг) по количеству и сумме размещенных ofert, заключенных контрактов в разрезе регионов).

5) Аналитические отчеты.

Структурная схема информационно-аналитического инструментария (рисунок 1).

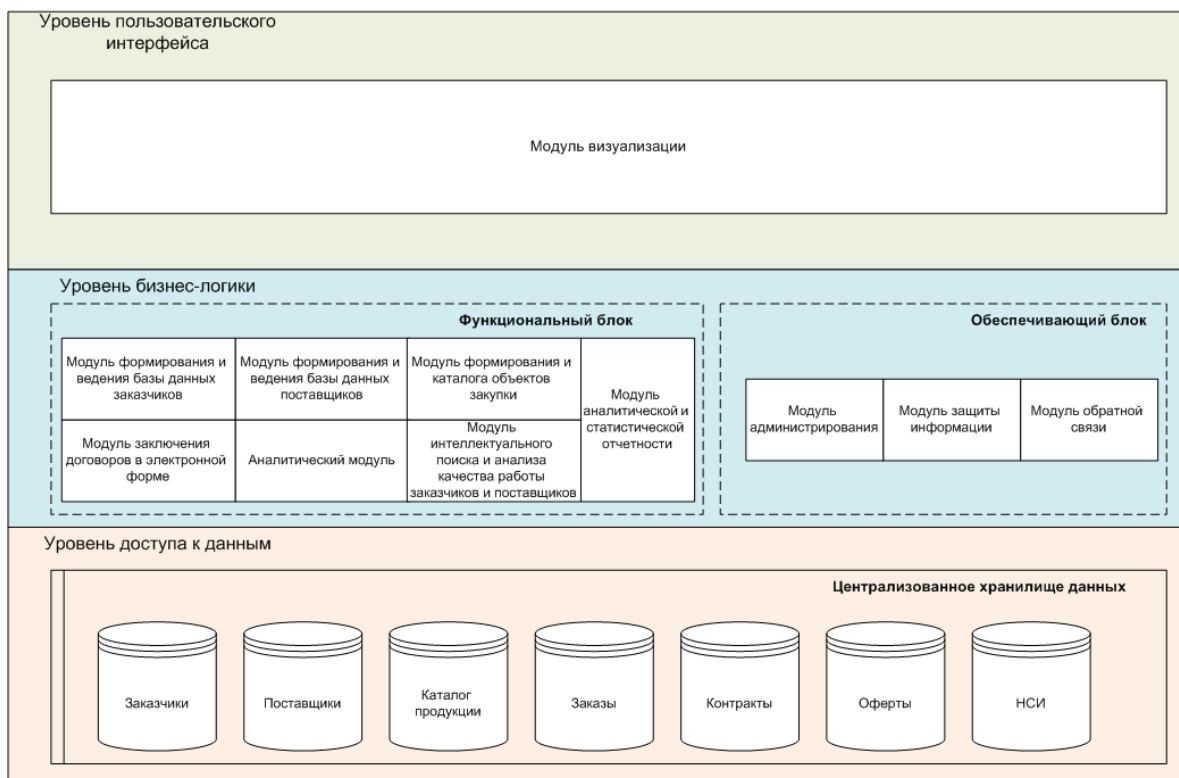


Рисунок 1 – Структурная схема информационно-аналитического инструментария

Централизованное хранилище данных содержит информацию о заказчиках, поставщиках, заключенных контрактах в рамках Особых закупок:

– закупки до 100 тысяч рублей по пункту 4 и до 400 тысяч рублей по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

– закупки до 0,5 миллиона рублей по положению о закупках в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».