



АКАДЕМИЯ СЭТ

«Особые закупки подведомственных
Министерству высшего образования и науки
Российской Федерации организаций:
концепция мониторинга и анализа
поставщиков, товаров, работ и услуг»

ПОНЯТИЕ ОСОБЫХ ЗАКУПОК ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ МИНИСТЕРСТВУ НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ ОРГАНИЗАЦИЙ



Особые закупки - приобретение товаров и услуг у компаний, обладающих определенными ресурсами и уровнем квалификации. При планировании они учитываются отдельно от общей массы заказов. Полный перечень товаров и услуг, которые попадают под категорию особых, приведен в постановлении Правительства Российской Федерации № 552 от 5 июня 2015 года.



Работы, услуги и товары, стоимость которых не превосходит 100 тысяч рублей при реализации закупки по требованиям части 1 пункта 4 статьи 93 44-ФЗ



Продукция и услуги на общую сумму до 400 тысяч рублей, приобретаемые по нормам части 1 пункта 5 статьи 93 44-ФЗ



Услуги по ремонту и содержанию жилых зданий, которые предоставлены заказчику в безвозмездное использование, тепло-, газо- и водоснабжение, а также охрана и вывоз бытовых отходов при условии, что такие услуги оказываются лицам, эксплуатирующим указанные помещения (п. 23, ч. 1, ст. 93 44-ФЗ)



Услуги по предоставлению права доступа к сведениям, содержащимся в документальных, реферативных, полнотекстовых иностранных базах данных, включенных в список, утвержденный правительством РФ, согласно требованиям п. 44, п.45 ч. 1, ст. 93 44-ФЗ



АКАДЕМИЯ СЭТ

ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА



Закупка у единственного поставщика

– это неконкурентная форма определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при которой последний выбирается без формальной процедуры отбора

Преимущества

- 1 поставщик гарантированно получает контракт
- 2 заказчик получает гарантированно надежного поставщика
- 3 риск нарушения процесса исполнения контракта минимален
- 4 процедура простая и удобная для всех, она не требует больших трудовых и временных затрат

Недостатки

- 1 отсутствие конкуренции влечет за собой минимальное снижение цены
- 2 по понятным причинам этот вид закупки всегда вызывает повышенное внимание надзорных ведомств

- Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ
- Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ
- Постановление Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»
- Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2013 г. N 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг»

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОСОБЫХ ЗАКУПОК (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

- Постановление Правительства РФ от 2 августа 2016 г. № 743 «Об утверждении Правил определения цены контракта на закупку услуг по предоставлению права на доступ к информации, содержащейся в документальных, документографических, реферативных, полнотекстовых зарубежных базах данных и специализированных базах данных международных индексов научного цитирования, заключаемого государственными и муниципальными библиотеками, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, государственными и муниципальными научными организациями и национальными библиотеками и федеральными библиотеками, имеющими научную специализацию»
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.08.2016 № 1637-р «Об утверждении перечня операторов документальных, документографических, реферативных, полнотекстовых зарубежных баз данных и специализированных БД международных индексов научного цитирования»



ЗАКУПКИ МАЛОГО ОБЪЕМА



Основание для закупки малого объема

- цена контракта не превышает 100 тыс. рублей



Дополнительные ограничения по годовому объему малых закупок

- не более 2 млн рублей
- не более 5% от совокупного годового объема закупок и при этом не более 50 млн рублей

ПРЕДЕЛЬНЫЙ ОБЪЕМ МАЛЫХ ЗАКУПОК

1

Совокупный годовой объем закупок 100 млн руб.

2

Лимит 5 % совокупного дохода

3

Объем малых закупок до $100 * 5\% / 100\% = 5$ млн руб.

4

До 50 контрактов по 100 тыс. руб.



Искусственно дробить крупные закупки запрещено



АКАДЕМИЯ СЭТ

ИСКУССТВЕННОЕ ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК

Искусственное дробление

закупок – это преднамеренная и умышленная разбивка стоимости отдельного заказа на несколько договоров при условии, что заказчику заранее известна потребность в такой продукции или работах на плановый период, и не существует препятствий технологического или экономического характера, не позволяющих провести одну процедуру для приобретения всего объема требуемых товаров, работ, услуг

Признаки дробления закупок:



заключено несколько контрактов на поставку товара, схожего по своим характеристикам;



соглашения заключаются практически одновременно, зачастую даже в один день;



исполнителем по контрактам выступает одно лицо.



АКАДЕМИЯ СЭТ

УСЛУГИ ПО РЕМОНТУ И СОДЕРЖАНИЮ ЖИЛЫХ ЗДАНИЙ



Услуги по ремонту и содержанию жилых зданий, которые предоставлены заказчику в безвозмездное использование, тепло-, газо- и водоснабжение, а также охрана и вывоз бытовых отходов при условии, что такие услуги оказываются лицам, эксплуатирующим указанные помещения

Особенности

1

Информация о таких контрактах не включается в реестр контрактов

2

Заказчик вправе оплачивать коммунальные услуги (компенсировать соответствующие расходы балансодержателя) на основании выставленного счета

3

Контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации





Не обязательные требования

- включать обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом
- не применяются положения о начислении неустойки в случае просрочки исполнения обязательства как заказчика, так и исполнителя
- включать в контракт график исполнения контракта
- включать условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки



АКАДЕМИЯ СЭТ

УСЛУГИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ПРАВА ДОСТУПА К СВЕДЕНИЯМ



Услуги по предоставлению права доступа к сведениям, содержащимся в документальных, реферативных, полнотекстовых иностранных базах данных, включенных в список, утвержденный правительством Российской Федерации

Особенности

1

не распространяются требования о предоставлении документально оформленного отчета о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика, расчета и обоснования цены контракта

2

контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок

3

заказчик в праве, но не обязан устанавливать обеспечение исполнения контракта

4

информация о контрактах не включается в реестр контрактов





АКАДЕМИЯ СЭТ

РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ



УКЛОНЕНИЕ

их от заключения контракта



РАСТОРЖЕНИЕ

контракта по решению суда



ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ



ОДНОСТОРОННИЙ ОТКАЗ

заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта (ч. 2 ст. 104 Закона № 44)

ПОРЯДОК ВКЛЮЧЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ В РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ

1 Передача заказчиком в антимонопольный орган сведений о закупке и победителе (поставщике) в соответствии с требованиями Закона № 44

2 Проверка ФАС сведений, полученных от заказчика, в 10-дневный срок

3 Принятие решения ФАС о включении информации о конкретном поставщике в реестр



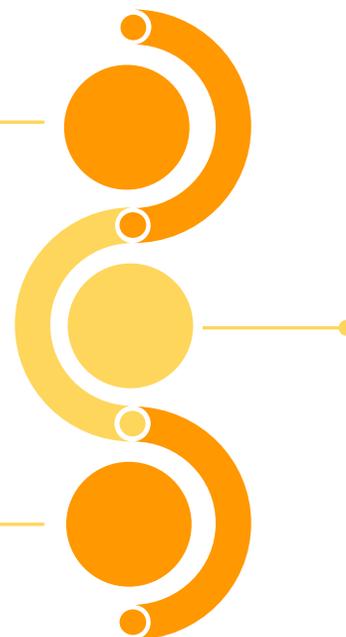
АКАДЕМИЯ СЭТ

ПОСЛЕДСТВИЯ ВКЛЮЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ОБ УЧАСТНИКЕ ЗАКУПКИ В РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ

отстранение участника
закупки от участия в
процедурах по
определению поставщика
(подрядчика,
исполнителя)



односторонний отказ
заказчика от исполнения
контракта



отказ заказчика
от заключения контракта
с победителем в
процедуре определения
поставщика (подрядчика,
исполнителя)

- Если заказчиком установлено требование об отсутствии участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков и на этапе осуществления закупки **до момента заключения контракта** выявилось, что **информация о поставщике включена в этот реестр**, заказчик обязан отказаться от заключения контракта с таким поставщиком.
- Если в ходе исполнения контракта выяснилось, что **поставщик внесен в реестр недобросовестных поставщиков**, действия заказчика отличаются в зависимости от основания внесения поставщика в реестр.
- Если в процессе исполнения контракта **поставщик был внесен в реестр недобросовестных поставщиков** в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по другому контракту, оснований для расторжения контракта у заказчика нет.
- Если сведения, поданные участником закупки о своем соответствии требованиям, установленным документацией о закупке, на момент подачи заявки, **являлись недостоверными**, заказчик в соответствии с частью 15 статьи 95 Закона № 44 обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

ОСОБЕННОСТИ АНАЛИЗА СВЕДЕНИЙ О ПОСТАВЩИКАХ. СВЕДЕНИЯ ПОДЛЕЖАЩИЕ МОНИТОРИНГУ



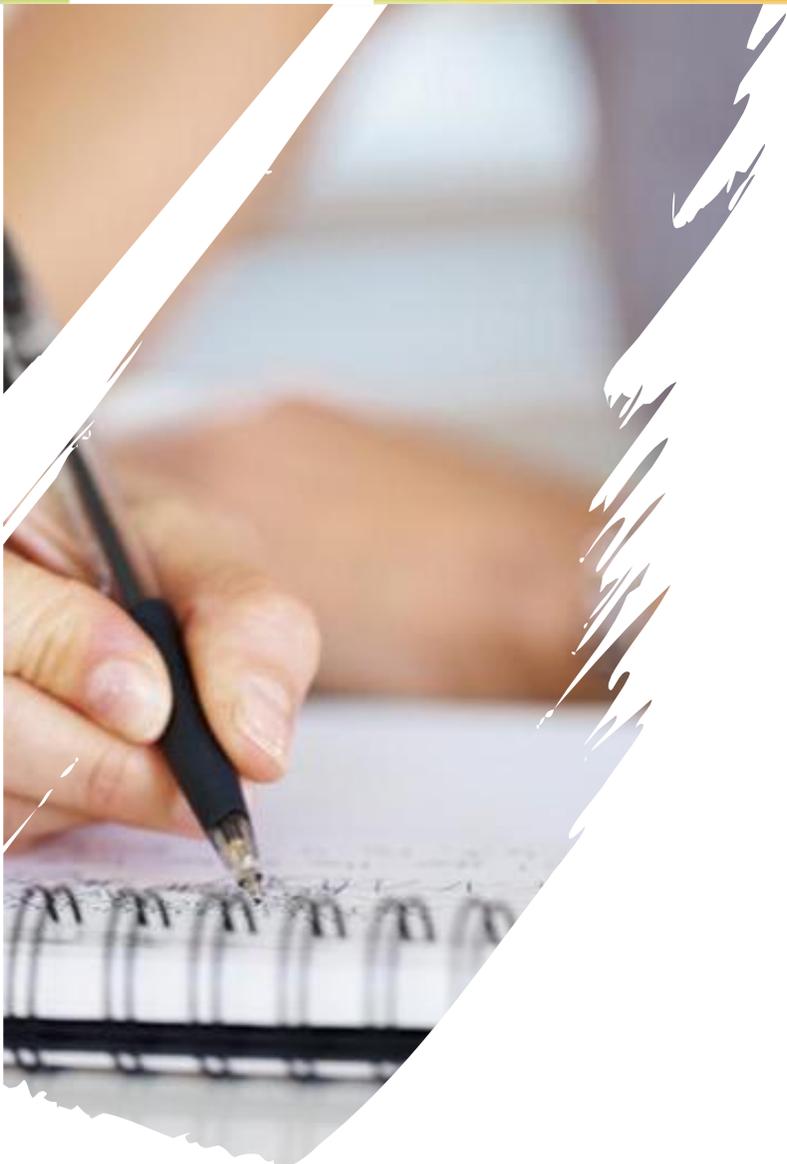


- Минимизация правовых рисков, связанных с недобросовестными действиями поставщиков и заказчиков
- Эффективность расходования объема денежных средств
- Прозрачность схем взаимодействия заказчиков и поставщиков



АКАДЕМИЯ СЭТ

ОБЪЕКТЫ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА И АНАЛИЗА ОСОБЫХ ЗАКУПОК



- Обоснованность и соблюдение годового объема указанных закупок
- Исполнение процедур поставщика (подрядчика, исполнителя)
- Соблюдение установленной суммы закупки
- Исполнение контракта (включая проведение экспертизы, приемки, подготовку отчета)
- Изменение или расторжение контракта
- Реализация плана и плана-графика закупок
- Достижение целей закупок



ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Объединение в единое информационное пространство информации о процедурах особых закупок подведомственных Министерству организаций с возможностью заключения договоров в электронном виде и сохранения информации в хранилище государственных закупок
- Формирование и ведение единой базы данных заказчиков и поставщиков
- Создание и ведение динамически обновляемого каталога объектов закупок, основанного на базе анализа объектов закупок по заключенным контрактам
- Проведение многовариантного анализа данных о контрактах, заключаемых в рамках особых закупок, участвующих в них заказчиков, поставщиков и объектах закупки, в произвольных разрезах
- Проведение сравнительного анализа цен на объекты особых закупок в произвольных разрезах
- Проведение структурного (по состоянию на определенную дату) и динамического (за длительный период времени) анализа размещенных заказов и оферт, заключенных контрактов, активностей заказчиков и поставщиков, объемов закупаемых товаров, работ и услуг
- Оценка качества работы заказчиков и поставщиков при заключении контрактов в рамках особых закупок
- Выявление фактов нарушений отдельных норм действующего законодательства, возможных злоупотреблений и финансовых махинаций в сфере особых закупок

Спасибо за внимание!



АКАДЕМИЯ СЭТ